



Comune di Montaldo Torinese

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Copia

DETERMINAZIONE AREA PERSONALE N.18 DEL 27/12/2018

OGGETTO:

AUTORIZZAZIONE INCARICO "A SCAVALCO" A DIPENDENTI DI ALTRE AMMINISTRAZIONI PRESSO L'UFFICIO FINANZIARIO/AMMINISTRATIVO: BIANCO GIORGIA, BECHIS ROSA ANGELA E DIBERTI MAURA - PER IL PERIODO GENNAIO - GIUGNO 2019.

IL RESPONSABILE DELL'AREA PERSONALE

PREMESSO che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 17/10/2016 è stato individuato il Sig. GAIOTTI Sergio quale Responsabile dell'Area Servizio Opere Pubbliche, a seguito del trasferimento da parte dell'Unione Lago e Collina della funzione e dell'effettiva gestione operativa;

PREMESSO che:

- con decreto sindacale n. 6 del 26/02/2018 il Dott. Giuseppe Mistretta è stato nominato Segretario Comunale per il periodo 01/03/2018-30/06/2018;
- con decreto sindacale n. 7 del 26/02/2018 è stata attribuita al Segretario Comunale -Dott. Giuseppe Mistretta la responsabilità dell'ufficio elettorale comunale e dei seguenti servizi: affari generali e personale, demografici e stato civile, leva, manifestazioni e feste;
- con decreto sindacale n. 12 del 22/06/2018 è stato prorogato l'incarico al Dott. Giuseppe Mistretta in quanto Segretario Comunale e responsabile dei seguenti servizi: Ufficio elettorale comunale, affari generali e personale, demografici e stato civile, leva, manifestazioni e feste;
- con decreto sindacale n. 16 del 23/11/2018 con il quale è stato nominato segretario a scavalco il Dott. Mistretta Giuseppe per il giorno del 08/11/2018;
- con decreto sindacale n. 17 del 23/11/2018 con il quale è stato nominato segretario a scavalco il Dott. Mistretta Giuseppe per il giorno del 24/11/2018;

VISTA la delibera della Giunta Comunale n. 3 del 15.01.2018 con la quale l'Amministrazione Comunale ha modificato la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2018/2020 che prevede la copertura nel 2018 mediante concorso pubblico di n. 1 posto collaboratore tecnico amministrativo - cat. C - a tempo indeterminato - istruttore amministrativo demografico e che sarà necessario procedere alla formazione con affiancamento del personale "a scavalco" fino a giugno, nonché la copertura attraverso convenzioni o scavalco di un posto a tempo parziale categoria D finanziario;

RICHIAMATA le deliberazioni G.C. n. 56 del 18.12.2017 con la quale revocava la propria precedente deliberazione volta all'utilizzo di graduatoria altro ente per copertura n. 1 posto a tempo determinato area finanziaria e che procedeva con dare indirizzo per l'affidamento di n. 2 incarichi per massimo 18 ore "a scavalco" per coprire l'ufficio finanziario vacante per la

durata di 13 mesi partendo dal mese di dicembre 2017 nel limite dell'importo di €. 11.929,79 oltre oneri e IRAP;

DATO ATTO che come per gli incarichi precedenti si stabiliva di riconoscere ai dipendenti l'importo della paga oraria dello straordinario prevista per la posizione economica riconosciuta;

CONSIDERATO che risulta necessario garantire gli adempimenti minimi previsti il funzionamento dell'Ente;

VISTO l'art. 1, comma 557 della Legge 311/2004 che ha stabilito che " I Comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza";

DATO ATTO che con tale disposizione il legislatore ha inteso favorire la collaborazione fra Amministrazioni locali di minori dimensioni al fine di svolgere funzioni essenziali anche negli Enti che sono privi della professionalità specifica in determinati settori;

VISTO l'autorevole parere della Corte dei Conti Piemonte delibera n. 283/2013/SRCPIE/PAR che ha stabilito la sopravvivenza degli incarichi "a scavalco" anche dopo l'introduzione dell'art. 1 comma 42 della Legge 190/2012 che ha modificato l'art. 53 del D. Lgs. 165/2001 prevedendo comunque il rispetto delle norme relative alla trasparenza e di prevenzione dei conflitti di interesse;

VISTO altresì l'autorevole parere della Corte dei Conti Piemonte delibera n. 200/2012/SRCPIE/PAR che ha previsto che le fattispecie di cui all'art. 1 comma 557 L. n. 311/2004 non comporta l'ingresso di nuovo personale, con la creazione di rapporti di lavoro del tipo di quelli dalla stessa indicati con incremento di spesa, consentendo, al contrario, un migliore utilizzo delle risorse già in forza nel settore pubblico, nei limiti orari di un unico rapporto di lavoro a tempo pieno;

CONSIDERATO che la Sezione Piemonte ritiene che tali spese esulino dall'ambito di applicazione dell'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 convertito nella L. n. 122/2010 e modificato dall'art. 4, comma 102 della L. n. 183/2011, che ha stabilito, che gli enti locali possano avvalersi di personale tramite il ricorso alle forme flessibili di assunzione e di impiego specificamente indicate nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, ovvero, in caso di mancanza di spesa in tale anno, di quella concernente la media del triennio 2007-2009;

DATO ATTO che lo stesso parere è stato superato dalla deliberazione della Corte dei Conti sezione autonomie 23/2016 che prevede l'inclusione di detti incarichi tra i limiti di cui all'art. 9 comma 28 DL 78/2010;

DATO ATTO che la normativa risulta modificata a seguito dell'introduzione dell'art. 11, comma 4-bis, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, introdotto in fase di conversione dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, che ha inserito, in forma di inciso novellato, il settimo periodo, secondo cui: *"Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente"*. All'inciso fa seguito il periodo immediatamente successivo, l'ottavo, già presente, che contiene la seguente disposizione: *"Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009"*;

CONSIDERATO che la Corte conti sezione riunite n. 2/SEZAUT/2015/QMIG del 29 gennaio 2015 ha interpretato la normativa come segue

"Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010, in materia di assunzioni per il lavoro flessibile, alla luce dell'art. 11, comma 4-bis, del d.l. 90/2014 (che ha introdotto il settimo periodo del citato comma 28), non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, l. n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28"

Confermando l'orientamento della stessa Sezione delle autonomie che, nella recente decisione n.

21/SEZAUT/2014/QMIG, ha evidenziato come il d.l. n. 90/2014 abbia introdotto ipotesi “*ben precise*”, cioè specifiche e tassative, di esclusione dall’applicazione della disciplina vincolistica in materia di spese del personale, ribadendo la validità della linea ermeneutica di stretta interpretazione, che si sintetizza nell’adagio *ubi lex voluit dixit*;

DATO ATTO che con parere della sezione autonomie la corte dei conti è intervenuta con il parere 26/2016, dopo che le sezioni regionali avevano proposto pareri contrastanti, prevedendo l’inclusione degli incarichi “a scavalco” tra le forme flessibili di lavoro soggette al limitazione;

VISTO il parere corte conti sezione autonomie n. 1 /2017 che consente agli Enti di derogare al limite di cui all’art. 9 comma 28 del DL 78/2010, per esigenze di garanzia dei servizi, qualora la spesa per le forme flessibili sia pari a zero nel periodo di riferimento;

VERIFICATO che il Comune di Montaldo Torinese nell’anno 2009 non ha utilizzato personale a tempo determinato e neanche nel triennio 2007-2009 e in quello successivo; pertanto in base a quanto indicato dal consolidato orientamento delle Corti dei Conti il riferimento al limite di legge sarà determinato dalla spesa sostenuta nel primo esercizio in cui si è utilizzato lo strumento;

CONSIDERATO che l’Ente ha assunto nell’anno 2015 una persona a tempo determinato 12 mesi part-time 50% B3 per l’importo di €. 11.929,79 oltre oneri e IRAP, che risultava strettamente necessaria per garantire i servizi vista la cronica carenza di personale, mentre gli incarichi “a scavalco” sono stati affidati esclusivamente dall’Unione a cui erano affidati la maggior parte delle funzioni, ma non si dispone della certificazione di tale dato;

VERIFICATA l’impossibilità oggettiva di garantire i servizi ai cittadini, stante la presenza in servizio di due dipendenti di cui uno part-time;

DATO ATTO che nonostante le numerose richieste a dipendenti di altri enti solo alcuni dipendenti hanno dato la propria disponibilità a effettuare ore a scavalco;

VISTA la nota prot. n. 4357 del 21.11.2018 con la quale veniva richiesto al Comune di Andezeno di concedere l’autorizzazione alla dipendente Bechis Rosa Angela a svolgere incarico di collaborazione presso il Comune di Montaldo Torinese, ai sensi dell’art. 1 - comma 557 – della Legge 30.12.2004 n. 311 per un massimo di 10 ore settimanali per l’anno 2019;

VISTA la nota prot. n. 4597 del 12.12.2018 con la quale veniva richiesto al Comune di Villanova d’Asti di concedere l’autorizzazione alla dipendente Bianco Giorgia a svolgere incarico di collaborazione presso il Comune di Montaldo Torinese, ai sensi dell’art. 1 - comma 557 – della Legge 30.12.2004 n. 311 per un massimo di 4 ore settimanali per l’anno 2019;

VISTA la nota prot. n. 13 del 02.01.2019 con la quale veniva richiesto al Comune di Rivalba di concedere l’autorizzazione al dipendente Diberti Maura a svolgere incarico di collaborazione presso il Comune di Montaldo Torinese, ai sensi dell’art. 1 - comma 557 – della Legge 30.12.2004 n. 311 per un massimo di 8 ore settimanali a partire dal 09.01.2019 fino al 30.06.2019;

DATO ATTO che con nota prot. n. 611 del 20/02/2019, il Comune di Villanova d’Asti ha autorizzato la dipendente Bianco Giorgia per il primo semestre 2019;

DATO ATTO che con nota prot. n. 43 del 07.01.2019 il Comune di Rivalba ha concesso l’autorizzazione richiesta;

DATO ATTO che nel caso di amministrazioni pubbliche decorsi 30 giorni dalla richiesta, qualora non siano pervenute comunicazioni, gli incarichi si intendono autorizzati;

DATO ATTO che la spesa rientra tra quelle da computare ai fini del rispetto dei limiti di finanza pubblica applicati agli Enti Locali e del rispetto degli incarichi relativi a forme flessibili;

DATO ATTO che la paga oraria prevista risulta:

- Bianco Giorgia categoria D1 € 15,45 e Rosa Angela Bechis categoria D5 € 18,57 da adibire all’ufficio finanziario;
- Maura Diberti C5 € 15,24 per coprire l’ufficio anagrafe, stato civile, leva e elettorale;

- **VISTO** il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 32 del 19.12.2006;
- **VISTO** il bilancio di previsione 2018/2020 approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 30/03/2018;
- **VISTO** lo Statuto Comunale;
- **VISTO** il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- Alla luce degli indirizzi indicati dall'Amministrazione Comunale;

DETERMINA

- 1) **DI AFFIDARE**, per le motivazioni in narrativa citate, i seguenti incarichi, ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge 321/2004:
 1. Bianco Giorgia, dipendente del Comune di Villanova d'Asti, per coprire le carenze dell'ufficio finanziario, categoria D1 paga oraria € 15,45 per un importo presunto di € 2.100,00 per il primo semestre 2019;
 2. Maura Diberti, dipendente del Comune di Rivalba, C5 paga oraria € 15,24 per coprire l'ufficio anagrafe, stato civile, leva e elettorale gestendo le ore complessive, in forma flessibile stante l'importo complessivo di € 3.000,00 fino a giugno 2019;
 3. Rosangela Bechis, dipendente del Comune di Andezeno, per coprire le carenze dell'ufficio finanziario, categoria D5 paga oraria € 18,57 per un numero presunto di 240 ore per un totale di € 4.500,00 per il primo semestre 2019;
- 2) **DI IMPEGNARE** la spesa conseguente oltre oneri e IRAP previsti per legge sul bilancio di previsione 2018/2020 esercizio 2019 come segue:
 1. € 2.100,00 in favore di Bianco Giorgia, sul Cap. PEG 2152/1 (voce di bilancio 230/2152/1) avente ad oggetto "stipendi e assegni fissi al personale area finanziaria" - codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 101 U 1010201002 cofog 01.01;
 2. € 4.500,00 in favore di Bechis Rosa Angela, sul Cap. PEG 2152/1 (voce di bilancio 230/2152/1) avente ad oggetto "stipendi e assegni fissi al personale area finanziaria" - codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 101 U 1010201002 cofog 01.01;
 3. € 2.200,00 in favore di Bechis Rosa Angela, sul Cap. 230/2152/2 avente ad oggetto "posizione organizzativa - area finanziaria";
 4. € 600,00 sul Cap. PEG 2156/1 (voce di bilancio 230/2156/1) avente ad oggetto "IRAP su compensi al personale area finanziaria" - codice bilancio 01.03.01- codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 102 U 1020101001 cofog 01.01;
 5. € 200,00 sul Cap. PEG 2156/1 (voce di bilancio 230/2156/1) avente ad oggetto "IRAP su compensi al personale area finanziaria" - codice bilancio 01.03.01- codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 102 U 1020101001 cofog 01.01;
 6. € 2.100,00 sul Cap. PEG 2151/1 (voce di bilancio 230/2151/1) avente ad oggetto "oneri riflessi su retribuzioni area finanziaria" - codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 101 U 1010201001 cofog 01.01;
 7. € 2.350,00 in favore di Diberti Maura sul Cap. PEG 1111/1 (voce bilancio 670/1111/1) avente ad oggetto "stipendi ed altri assegni fissi al personale anagrafe" - codice bilancio 01.07.01 macro aggregato 101 U 1010101002 cofog 01.03;
 8. € 1.850,00 sul Capitolo 120/1022/99 avente ad oggetto "Oneri previdenziali e assistenziali obbligatori a carico comune";

9. € 100,00 sul Capitolo 180/2/1 avente ad oggetto "Irap personale amministrativo";

- 3) **DI PROVVEDERE** alla liquidazione su richiesta dei dipendenti provvedendo altresì alle comunicazioni relative all'anagrafe delle prestazioni;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PERSONALE

F.to : **MISTRETTA DOTT. GIUSEPPE**

- ☐ VISTO: non sussistendo impegni di spesa non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- ☐ VISTO: Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma, del D. Lgs. 267/00, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto relativamente ai seguenti IMPEGNI e/o impegni pluriennali.

Settore	Anno	Imp / Sub	Intervento	Voce	Cap.	Art.	Impegno	Importo €
AMMINISTRATIVA	2019	103	01031	230	2152	1	103	€ 2.100,00
AMMINISTRATIVA	2019	104	01071	670	1111	1	104	€ 2.350,00
AMMINISTRATIVA	2019	105	01031	230	2152	2	105	€ 2.200,00
AMMINISTRATIVA	2019	106	01031	230	2152	1	106	€ 4.500,00
FINANZIARIA	2019	124	01021	120	1022	99	124	€ 1.850,00
AMMINISTRATIVA	2019	130	01031	230	2151	1	130	€ 1.550,00
AMMINISTRATIVA	2019	131	01031	230	2151	1	131	€ 550,00
FINANZIARIA	2019	133	01021	180	2	1	133	€ 100,00
AMMINISTRATIVA	2019	134	01031	230	2156	1	134	€ 600,00
AMMINISTRATIVA	2019	135	01031	230	2156	1	135	€ 200,00

Montaldo T.se , lì _____

**IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO FINANZIARIO
F.to: BECHIS ROSA ANGELA**

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

lì, 05/06/2020

Il Segretario Comunale
Dott.ssa MARGIOTTA ANTONINA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme all'originale, viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 05/06/2020 al 20/06/2020.

Montaldo Torinese, lì 05/06/2020

Il Segretario Comunale
F.to: Dott.ssa MARGIOTTA ANTONINA