



# Comune di Montaldo Torinese

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

Copia

## DETERMINAZIONE AREA PERSONALE N.5 DEL 19/02/2018

### OGGETTO:

**AUTORIZZAZIONE INCARICHI "A SCAVALCO" A DIPENDENTI DI ALTRE AMMINISTRAZIONI: DIBERTI MAURA, SEVERINO VINASSA, BIANCO GIORGIA E ROSANGELA BECHIS, FINO AL 30.06.2018 PRESSO GLI UFFICI DEMOGRAFICO - FINANZIARIO.**

### IL RESPONSABILE DELL'AREA PERSONALE

#### Premesso che:

- con decreto sindacale n. 1 del 08/01/2018 la Dr.ssa Laura FASANO è stata nominata segretario comunale a scavalco fino al 28.02.2018;
- con decreto sindacale n. 2 del 08/01/2018 è stata attribuita al Segretario Comunale la responsabilità del personale ;

**VISTA** la delibera della Giunta Comunale n. 3 del 15.01.2018 con la quale l'Amministrazione Comunale ha modificato la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2018/2020 che prevede la copertura nel 2018 mediante concorso pubblico di n. 1 posto collaboratore tecnico amministrativo - cat. C - a tempo indeterminato - istruttore amministrativo demografico e che sarà necessario procedere alla formazione con affiancamento del personale "a scavalco" fino a giugno, nonché la copertura attraverso convenzioni o scavalco di un posto a tempo parziale categoria D finanziario;

**RICHIAMATA** le deliberazioni G.C. n. 56 del 18.12.2017 con la quale revocava la propria precedente deliberazione volta all'utilizzo di graduatoria altro ente per copertura n. 1 posto a tempo determinato area finanziaria e che procedeva con dare indirizzo per l'affidamento di n. 2 incarichi per massimo 18 ore "a scavalco" per coprire l'ufficio finanziario vacante per la durata di 13 mesi partendo dal mese di dicembre 2017 nel limite dell'importo di €. 11.929,79 oltre oneri e IRAP;

**DATO ATTO** che come per gli incarichi precedenti si stabiliva di riconoscere ai dipendenti l'importo della paga oraria dello straordinario prevista per la posizione economica riconosciuta;

**CONSIDERATO** che risulta necessario garantire gli adempimenti minimi previsti il funzionamento dell'Ente;

**VISTO** l'art. 1, comma 557 della Legge 311/2004 che ha stabilito che " I Comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza";

**DATO ATTO** che con tale disposizione il legislatore ha inteso favorire la collaborazione fra Amministrazioni locali di minori dimensioni al fine di svolgere funzioni essenziali anche negli Enti che sono privi della professionalità specifica in determinati settori;

**VISTO** l'autorevole parere della Corte dei Conti Piemonte delibera n. 283/2013/SRCPIE/PAR che ha stabilito la sopravvivenza degli incarichi "a scavalco" anche dopo l'introduzione dell'art. 1 comma 42 della Legge 190/2012 che ha modificato l'art. 53 del D. Lgs. 165/2001 prevedendo comunque il rispetto delle norme relative alla trasparenza e di prevenzione dei conflitti di interesse;

**VISTO** altresì l'autorevole parere della Corte dei Conti Piemonte delibera n. 200/2012/SRCPIE/PAR che ha previsto che le fattispecie di cui all'art. 1 comma 557 L. n. 311/2004 non comporta l'ingresso di nuovo personale, con la creazione di rapporti di lavoro del tipo di quelli dalla stessa indicati con incremento di spesa, consentendo, al contrario, un migliore utilizzo delle risorse già in forza nel settore pubblico, nei limiti orari di un unico rapporto di lavoro a tempo pieno;

**CONSIDERATO** che la Sezione Piemonte ritiene che tali spese esulino dall'ambito di applicazione dell'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 convertito nella L. n. 122/2010 e modificato dall'art. 4, comma 102 della L. n. 183/2011, che ha stabilito, che gli enti locali possano avvalersi di personale tramite il ricorso alle forme flessibili di assunzione e di impiego specificamente indicate nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, ovvero, in caso di mancanza di spesa in tale anno, di quella concernente la media del triennio 2007-2009;

**DATO ATTO** che lo stesso parere è stato superato dalla deliberazione della Corte dei Conti sezione autonomie 23/2016 che prevede l'inclusione di detti incarichi tra i limiti di cui all'art. 9 comma 28 DL 78/2010;

**DATO ATTO** che la normativa risulta modificata a seguito dell'introduzione dell'art. 11, comma 4-bis, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, introdotto in fase di conversione dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, che ha inserito, in forma di inciso novellato, il settimo periodo, secondo cui: *"Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente"*. All'inciso fa seguito il periodo immediatamente successivo, l'ottavo, già presente, che contiene la seguente disposizione: *"Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009"*;

**CONSIDERATO** che la Corte conti sezione riunite n. 2/SEZAUT/2015/QMIG del 29 gennaio 2015 ha interpretato la normativa come segue

*"Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010, in materia di assunzioni per il lavoro flessibile, alla luce dell'art. 11, comma 4-bis, del d.l. 90/2014 (che ha introdotto il settimo periodo del citato comma 28), non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, l. n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28"*

Confermando l'orientamento della stessa Sezione delle autonomie che, nella recente decisione n. 21/SEZAUT/2014/QMIG, ha evidenziato come il d.l. n. 90/2014 abbia introdotto ipotesi *"ben precise"*, cioè specifiche e tassative, di esclusione dall'applicazione della disciplina vincolistica in materia di spese del personale, ribadendo la validità della linea ermeneutica di stretta interpretazione, che si sintetizza nell'adagio *ubi lex voluit dixit*;

**DATO ATTO** che con parere della sezione autonomie la corte dei conti è intervenuta con il parere 26/2016, dopo che le sezioni regionali avevano proposto pareri contrastanti, prevedendo l'inclusione degli incarichi "a scavalco" tra le forme flessibili di lavoro soggette al limitazione;

**VISTO** il parere corte conti sezione autonomie n. 1 /2017 che consente agli Enti di derogare al limite di cui all'art. 9 comma 28 del DL 78/2010, per esigenze di garanzia dei servizi, qualora la spesa per le forme flessibili sia pari a zero nel periodo di riferimento;

**VERIFICATO** che il Comune di Montaldo Torinese nell'anno 2009 non ha utilizzato personale a tempo determinato e neanche nel triennio 2007-2009 e in quello successivo; pertanto in base a quanto indicato dal consolidato orientamento delle Corte dei Conti il riferimento al limite di legge sarà determinato dalla spesa sostenuta nel primo esercizio in cui si è utilizzato lo strumento;

**CONSIDERATO** che l'Ente ha assunto nell'anno 2015 una persona a tempo determinato 12 mesi part-time 50% B3 per l'importo di €. 11.929,79 oltre oneri e IRAP, che risultava strettamente necessaria per garantire i servizi vista la cronica carenza di personale, mentre gli incarichi "a scavalco" sono stati affidati esclusivamente dall'Unione a cui erano affidati la maggior parte delle funzioni, ma non si dispone della certificazione di tale dato;

**VERIFICATA** l'impossibilità oggettiva di garantire i servizi ai cittadini, stante la presenza in servizio di due dipendenti di cui uno part-time;

**DATO ATTO** che nonostante le numerose richieste a dipendenti di altri enti solo alcuni dipendenti hanno dato la propria disponibilità a effettuare ore a scavalco;

**VISTA** la nota prot. n. 3572 in data 18/12/2017 con la quale veniva richiesto al Comune di Rivalba di concedere l'autorizzazione al dipendente Diberti Maura a svolgere incarico di collaborazione presso il Comune di Montaldo Torinese, ai sensi dell'art. 1 - comma 557 - della Legge 30.12.2004 n. 311 per un massimo di 8 ore settimanali fino al 30.06.2018 incrementabili per esigenze particolari al fine di affiancare e formare il nuovo dipendente;

**DATO ATTO** che con nota prot. n. 5605 del 21.12.2017 (ns. rif. Nota prot. n. 3601 del 21.12.2017) il Comune di Rivalba ha concesso l'autorizzazione richiesta;

**VISTA** la determinazione n. 2 del 08.01.2018 con cui si autorizzava un incarico per adempimenti elettorali relativo al periodo **dal 09/01/2018** (54° giorno antecedente la data delle consultazioni) **al 09/03/2018** per numero presunto di ore di 90,00 "a scavalco" per importo lordo presunto di € 2.000,00 oltre CPDEL per € 476,00 e IRAP per € 170,00 escluso dai limiti delle forme flessibili;

**DATO ATTO** che la cifra oraria di concordata ammonta all'importo dello straordinario diurno della categoria C5 €. 14,58;

**VISTA** la nota prot. n. 3604 del 20/12/2017 con la quale si richiedeva al comune di Moncucco Torinese l'autorizzazione per incarico "a scavalco" fuori orario di lavoro per massimo 5 ore settimanali fino a giugno 2018 al dipendente Vinassa Severino da assegnare ufficio anagrafe - stato civile;

**DATO ATTO** che nel caso di amministrazioni pubbliche decorsi 30 giorni dalla richiesta, qualora non siano pervenute comunicazioni, gli incarichi si intendono autorizzati;

**VISTA** la nota 3603 del 20.12.2017 con la quale si richiedeva al comune di Villanova d'Asti l'autorizzazione per incarico "a scavalco" fuori orario di lavoro per massimo 12 ore settimanali da dicembre 2017 a dicembre 2018 alla dipendente Bianco Giorgia per l'ufficio finanziario;

**DATO ATTO** che con nota prot. n. 256 del 09.01.2018 il Comune di Villanova d'Asti ha concesso l'autorizzazione richiesta ;

**VISTA** la nota 3651 del 18.12.2017 con la quale si richiedeva al comune di Andezeno l'autorizzazione per incarico "a scavalco" fuori orario di lavoro per massimo 6 ore settimanali da dicembre 2017 a dicembre 2018 alla dipendente Bechis Rosangela per l'ufficio finanziario;

**DATO ATTO** che con nota prot. n. .3602 del 21.12.2017 il Comune di Andezeno ha concesso l'autorizzazione richiesta ;

**DATO ATTO** che la spesa rientra tra quelle da computare ai fini del rispetto dei limiti di finanza pubblica applicati agli Enti Locali e del rispetto degli incarichi relativi a forme flessibili;

**DATO ATTO** che la paga oraria prevista risulta:

- Bianco Giorgia categoria D1 €. 14,09 e Rosa Angela Bechis categoria D5 €. 17,64 da adibire all'ufficio finanziario;
- Severino Vinassa categoria C3 €. 13,62 e Maura Diberti C5 €. 14,58 per coprire l'ufficio anagrafe, stato civile, leva e elettorale;

**VISTO** il Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e Servizi;

**VISTO** il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 32 del 19.12.2006;

**VISTO** il bilancio di previsione 2018 in corso di redazione e il Peg provvisorio 2018;

### **DETERMINA**

- 1) **DI AFFIDARE**, per le motivazioni in narrativa citate, i seguenti incarichi, ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge . 321/2004:
  1. Bianco Giorgia, dipendente del Comune di Villanova d'Asti, per coprire le carenze dell'ufficio finanziario, categoria D1 paga oraria €. 14,09 per un numero presunto di 319 ore per un totale di €. 4.500,00 fino a giugno 2018;
  2. Severino Vinassa, dipendente del Comune di Moncucco Torinese, categoria C3 paga oraria €. 13,62 e Maura Diberti, dipendente del Comune di Rivalba, C5 paga oraria €. 14,58 per coprire l'ufficio anagrafe, stato civile, leva e elettorale gestendo le ore complessive, in forma flessibile stante l'importo complessivo di €. 2.500,00 fino a giugno 2018;
  3. Rosangela Bechis, dipendente del Comune di Andezeno, per coprire le carenze dell'ufficio finanziario, categoria D1 paga oraria €. 17,64 per un numero presunto di 141 ore per un totale di €. 2.500,00 fino a giugno 2018;
- 2) **DI IMPEGNARE** la spesa conseguente oltre oneri e IRAP previsti per legge sul redigendo bilancio di previsione 2018/2020 come segue:
  1. €. 4.500,00 in favore di Bianco Giorgia, sul Cap. PEG 2152/1 (voce di bilancio 230/2152/1) avente ad oggetto "stipendi e assegni fissi al personale area finanziaria " - codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 101 U 1010201002 cofog 01.01 ;
  2. €. 2.500,00 in favore di Bechis Rosa Angela, sul Cap. PEG 2152/1 (voce di bilancio 230/2152/1) avente ad oggetto "stipendi e assegni fissi al personale area finanziaria " - codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 101 U 1010201002 cofog 01.01 ;
  3. €. 595,00 sul Cap. PEG 2156/1 (voce di bilancio 230/2156/1) avente ad oggetto "IRAP su compensi al personale area finanziaria " - codice bilancio 01.03.01- codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 102 U 1020101001 cofog 01.01;
  4. €. 1.666,00, sul Cap. PEG 2151/1 (voce di bilancio 230/2151/1) avente ad oggetto "oneri riflessi su retribuzioni area finanziaria " - codice bilancio 01.03.01 macro aggregato 101 U 1010201001 cofog 01.01;
  5. €. 2.500,00 in favore di Diberti Maura e Severino Vinassa sul Cap. PEG 1111/1 (voce bilancio 670/1111/1) avente ad oggetto "stipendi ed altri assegni fissi al personale anagrafe" - codice bilancio 01.07.01 macro aggregato 101 U 1010101002 cofog 01.03;
  6. €. 213,00 Cap. PEG 1112/1 (voce bilancio 730/1112/1) avente ad oggetto "IRAP a carico Ente (anagrafe)" - codice bilancio 01.07.01- macro aggregato 102 U 1020101001 cofog 01.03;
  7. €. 595,00 Cap. PEG 1112/1 (voce bilancio 670/1112/1) avente ad oggetto "oneri previdenziali ed assistenziali a carico Ente" codice bilancio 01.07.01- macro aggregato 101 U 1010201001 cofog 01.03;
- 3) **DI DARE ATTO** che gli attuali limiti agli incarichi a tempo determinato consentono l'affidamento degli incarichi "a scavalco " soltanto fino al 30.06.2018;
- 4) **DI PROVVEDERE** alla liquidazione su richiesta dei dipendenti provvedendo altresì alle comunicazioni relative all'anagrafe delle prestazioni ;

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Ufficio personale  
F.to : **FASANO DOTT.SSA LAURA**

- VISTO: non sussistendo impegni di spesa non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- VISTO: Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma, del D. Lgs. 267/00, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto relativamente ai seguenti IMPEGNI e\o impegni pluriennali.

Settore	Anno	Imp / Sub	Intervento	Voce	Cap.	Art.	Stanz. / Residuo	Impegno	Importo €
PERSONALE	2018	38	01031	230	2152	1	18.500,00	38	4.500,00
PERSONALE	2018	39	01031	230	2152	1	18.500,00	39	2.500,00
PERSONALE	2018	40	01031	230	2151	1	6.200,00	40	1.666,00
PERSONALE	2018	41	01031	230	2156	1	2.300,00	41	595,00
PERSONALE	2018	42	01071	670	1111	1	21.700,00	42	2.500,00
PERSONALE	2018	43	01071	730	1112	1	1.850,00	43	213,00
PERSONALE	2018	44	01031	230	2151	1	6.200,00	44	595,00

Montaldo T.se , lì 19/02/2018

**IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to: BECHIS ROSA ANGELA**

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

18/05/2018

Il Segretario Comunale  
Dr. Mistretta Giuseppe

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme all'originale, viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 18/05/2018 al 02/06/2018.

Montaldo Torinese, lì 18/05/2018

Il Segretario Comunale  
F.to: dr. Mistretta Giuseppe

- VISTO: non sussistendo impegni di spesa non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.